



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ ЗАКОННОСТИ,
ПРАВОПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

13.03.2010

№ 58-р

**Об утверждении Руководства по соблюдению
обязательных требований в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных
ситуаций природного и техногенного характера**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в целях осуществления профилактики нарушений обязательных требований в области чрезвычайных ситуаций:

1. Утвердить Руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера согласно приложению.
2. Контроль за выполнением распоряжения остается за председателем Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности.

Председатель Комитета

О.И.Аришина

**Руководство
по соблюдению обязательных требований в области защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера**

**Осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций регионального и муниципального характера**

1.1. Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера разработано в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и Программой профилактики нарушений обязательных требований в области чрезвычайных ситуаций юридическими лицами (органами местного самоуправления, внутригородских муниципальных образований), устранения причин, факторов и условий, способствующих совершению административных правонарушений.

1.2. Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Закон Санкт-Петербурга от 28.09.2005 № 514-76 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Санкт-Петербурге»;

Закон Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

1.3. Основные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

№ п/п	Обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного надзора	Указание на структурные единицы нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного надзора	Информация, необходимая для соблюдения обязательных требований и ответственность
1	<p>Осуществление органом местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга (далее – ОМСУ) проведения подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий</p>	<p>Пункт 3 статьи 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;</p> <p>часть 2 статьи 20 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;</p> <p>подпункт «б» пункта 2 Положения «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;</p> <p>подпункт 7 пункта 1 статьи 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»; пункт «г» статьи 8 Закона Санкт-Петербурга от 28.09.2005 № 514-76 «О защите населения и территории</p>	<p>В субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяются законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя.</p> <p>Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по месту жительства, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.</p> <p>Подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят: лица, не занятые в сфере производства и обслуживания (далее именуется – неработающее население).</p> <p>Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты</p>

		от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Санкт-Петербурге»	и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий. Органы местного самоуправления в Санкт-Петербурге в соответствии со своей компетенцией: осуществляют обучение неработающего населения способам защиты и действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций. Неосуществление подготовки неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий влечет административную ответственность по ч. 1 ст. 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)
2	Осуществление ОМСУ содействия в установленном порядке исполнителям органов власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации	Пункт 3 статьи 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; подпункт 6 пункта 1 статьи 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»; пункт «б» статьи 8 Закона Санкт-Петербурга от 28.09.2005 № 514-76 «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Санкт-Петербурге»	В субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяются законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя. К вопросам местного значения муниципальных образований относятся: содействие в установленном порядке

			<p>исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.</p> <p>Органы местного самоуправления в Санкт-Петербурге в соответствии со своей компетенцией:</p> <p>осуществляют в установленном порядке содействие исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.</p> <p>Неосуществление содействия в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.</p>
3	<p>Прохождение должностными лицами ОМСУ курсового обучения, получение дополнительного профессионального</p>	<p>Пункт 5 Положения о подготовке населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций</p>	<p>Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты</p>

	<p>образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций в течение первого года после назначения на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций</p>	<p>природного и техногенного характера, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»</p>	<p>от чрезвычайных ситуаций, курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получение дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций в течение первого года работы является обязательным. Непрохождение должностными лицами ОМСУ курсового обучения, отсутствие дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций в течение первого года после назначения на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций влечет административную ответственность по ч. 1 ст. 20.6 КоАП Российской Федерации</p>
<p>4</p>	<p>Прохождение подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций работниками ОМСУ</p>	<p>Пункт «в» статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; подпункт «а» пункта 2 Положения «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»</p>	<p>Обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций. Подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят лица, занятые в сфере производства и обслуживания, не включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – работающее население). Непрохождение подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций работниками ОМСУ влечет административную ответственность</p>

5	<p>Прохождение подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций руководителями ОМСУ</p>	<p>Часть 4 статьи 20 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; подпункт «г» пункта 2 Положения «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»</p>	<p>по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ</p> <p>Руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в образовательных организациях по основным профессиональным образовательным программам. Подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят: руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций. Непрохождение подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций руководителями ОМСУ влечет административную ответственность по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ</p>
6	<p>Прохождение подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций работниками ОМСУ, специально уполномоченными решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенными в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций</p>	<p>Пункт «в» статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; подпункт «д» пункта 2 Положения «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»</p>	<p>Обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять подготовку работников от чрезвычайных ситуаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций. Подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят: работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенные</p>

			<p>в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее именуется – уполномоченные работники).</p> <p>Непорохождение подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций работниками ОМСУ, специально уполномоченными решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенными в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций влечет административную ответственность по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ</p>
7	<p>Соответствие подготовки руководителей ОМСУ в области защиты от чрезвычайных ситуаций установленным требованиям</p>	<p>Подпункт «б» пункта 6 Положения «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»</p>	<p>Дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации или курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:</p> <p>руководители и председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления и организаций – в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации.</p> <p>Несоответствие подготовки руководителей ОМСУ в области защиты от чрезвычайных ситуаций установленным требованиям влечет административную ответственность по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ</p>
8	<p>Соответствие уполномоченных работников ОМСУ</p>	<p>Подпункт «в» пункта 6 Положения «О подготовке населения в области</p>	<p>Дополнительное профессиональное образование по программам повышения</p>

<p>в области защиты от чрезвычайных ситуаций установленным требованиям</p>	<p>защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;</p>	<p>квалификации или курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят: уполномоченные работники – в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, а также на курсах гражданской обороны муниципальных образований и в других организациях. Несоответствие подготовки уполномоченных работников ОМСУ в области защиты от чрезвычайных ситуаций установленным требованиям влечет административную ответственность по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ</p>
<p>9 Наличие выданного не более 5 лет назад удостоверения о прохождении обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций</p>	<p>Подпункт «д» пункта 4 Положения «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;</p>	<p>Подготовка в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает: для председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям, руководителей</p>

	у руководителей ОМСУ	утвержденного постановления Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	<p>органов местного самоуправления и организаций, а также уполномоченных работников – получение дополнительного профессионального образования или курсового обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций не реже одного раза в 5 лет, проведение самостоятельной работы, а также участие в сборах, учениях и тренировках.</p> <p>Отсутствие выданного не более 5 лет назад удостоверения о прохождении обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций у руководителей ОМСУ влечет административную ответственность по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ</p>
10	Наличие выданного не более 5 лет назад удостоверения о прохождении обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций у уполномоченных работников ОМСУ	<p>Подпункт «д» пункта 4 Положения «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»</p>	<p>Подготовка в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает: для председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям, руководителей органов местного самоуправления и организаций, а также уполномоченных работников – получение дополнительного профессионального образования или курсового обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций не реже одного раза в 5 лет, проведение самостоятельной работы, а также участие в сборах, учениях и тренировках.</p> <p>Отсутствие выданного не более 5 лет назад удостоверения о прохождении обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций у уполномоченных работников ОМСУ влечет административную ответственность по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ</p>